

**АДМИНИСТРАЦИЯ
РАЗДОЛЬНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
НАДЕЖДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 декабря 2018 г.

п. Раздольное

№110

Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации, и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Раздольненского сельского поселения по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Раздольненского сельского поселения, администрация Раздольненского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- 1) Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Раздольненского с в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации (Приложение №1;
- 2) Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Раздольненского сельского поселения по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации (Приложение №2).

2. Признать утратившим силу постановление Раздольненского сельского поселения от 23 марта 2017 года №18 "Порядок проведения оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам".

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Раздольненского сельского поселения

Глава администрации
Раздольненского сельского поселения



Д.Г.Смыков

ПОРЯДОК

оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации (далее - оценка эффективности).

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;

земельный налог.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы - установленные решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы - налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и целями социально-экономической политики Раздольненского сельского поселения, не относящимися к государственным программам.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по государственным (муниципальным) программам исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих государственных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по государственным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным государственным

программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

- 1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю (далее - УФНС).

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

II. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 1 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения муниципального комитета Раздольненского сельского поселения, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

до 1 февраля текущего финансового года администрация Раздольненского сельского поселения направляет в УФНС сведения о категориях налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обуславливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений муниципального комитета Раздольненского сельского поселения;

до 1 апреля текущего финансового года УФНС (на основании запроса администрации Раздольненского сельского поселения) направляет в администрацию Раздольненского сельского поселения информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Раздольненского сельского поселения по каждой категории налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Раздольненскому сельскому поселению;

сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Раздольненского сельского поселения по каждой категории налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Раздольненскому сельскому поселению – в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов).

До 1 июня текущего финансового года администрация Раздольненского сельского поселения проводит оценку эффективности и до 1 сентября текущего финансового года департамент финансов размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте Администрации Раздольненского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам государственных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей государственной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим государственным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации государственной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

предоставление государственных (муниципальных) гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящей методики.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0ij} \cdot (1 + \varepsilon_i)}{(1 + r)^t}, \text{ где:}$$

N_{ij} – объем налоговых поступлений в бюджет Раздольненского сельского поселения от j -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в i -ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Раздольненского сельского поселения от налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет поселения от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оцениваются льготы на основании показателей социально-экономического развития Раздольненского сельского поселения;

B_{0ij} – базовый объем налоговых поступлений в бюджет поселения от j -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

$$B_{0ij} = N_{0ij} + L_{0ij}, \text{ где}$$

N_{0ij} – объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет поселения от j -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

L_{0ij} – объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j -ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j -ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в i -ом году по отношению к базовому году (номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до финансовых органов субъектов Российской Федерации не позднее 1 апреля текущего финансового года);

m_i – количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i -ом году;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Раздольненского сельского поселения:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения государственного долга Раздольненского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

- 1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;
- 2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;
- 3) если указанное отношение составляет более 100, процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности куратором формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) формулируется общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих государственных (муниципальных) программ.

3.4. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Приморского края в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

ПОРЯДОК

формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) администрации Раздольненского сельского поселения по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Раздольненского сельского поселения по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации (далее – Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Раздольненского сельского поселения формируется в разрезе государственных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в государственные программы, и включает указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений муниципального комитета Раздольненского сельского поселения.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Раздольненского сельского поселения включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения.

Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) государственным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих государственных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным государственным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

ІІ. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 декабря предшествующего финансового года.

2.2. В целях формирования Перечня:

до 1 ноября предшествующего финансового года (налоговых расходов) администрация Раздольненского сельского поселения формирует сведения о налоговых льготах (налоговых расходах) на очередной финансовый год в разрезе государственных

программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в государственные программы, с указаниями на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений муниципального комитета Раздольненского сельского поселения согласно приложению к настоящему Порядку;

до 15 ноября текущего финансового года администрация Раздольненского сельского поселения формирует сводный Перечень на очередной финансовый год по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

до 1 декабря текущего финансового года администрация Раздольненского сельского поселения утверждает своим приказом Перечень на очередной финансовый год;

до 15 декабря текущего финансового года администрация Раздольненского сельского поселения размещает Перечень на официальном сайте администрации Раздольненского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.